



REPUBLIKA HRVATSKA

Ministarstvo regionalnoga razvoja
i fondova Europske unije



Sufinancira
Europska unija

MINISTARSTVO REGIONALNOG RAZVOJA I FONDOVA EUROPSKE UNIJE

Zapisnik

5. sjednica Odbora za praćenje Programa Konkurentnost i kohezija 2021.-2027. i Integriranog teritorijalnog programa 2021.-2027.

održana 26. listopada 2023. godine, *on-line*

Sadržaj:

1. Dnevni red
2. Sadržaj odluka koje je Odbor usvojio
3. Sažetak upita o kojima je Odbor raspravljao
4. Popis sudionika *on-line* sjednice
5. Prezentacija sa sjednice

Dnevni red:

1. Uvodno izlaganje
 - Uvodni govori
 - Potvrđivanje članstva
 - Usvajanje dnevnog reda

2. Kriteriji odabira operacija i pripadajuće metodologije za PKK 2021.-2027. za dio specifičnog cilja 1.ii „Iskorištavanje koristi digitalizacije za građane, poduzeća, istraživačke organizacije i tijela javne vlasti (EFRR)“ - *predstavnicima Upravljačkog tijela – rasprava i usvajanje*

3. Kriteriji odabira operacija i pripadajuće metodologije za PKK 2021.-2027. za dio specifičnog cilja 2.iv „Promicanje prilagodbe klimatskim promjenama i sprečavanja rizika od katastrofa te otpornosti, uzimajući u obzir pristupe utemeljene na ekosustavima (EFRR)“ - *predstavnicima Upravljačkog tijela – rasprava i usvajanje*

4. Kriteriji odabira operacija i pripadajuće metodologije za PKK 2021.-2027. za dio specifičnog cilja 2. viii „Promicanje održive multimodalne gradske mobilnosti kao dijela prelaska na gospodarstvo s nultom neto stopom emisija ugljika (EFRR)“ - *predstavnicima Upravljačkog tijela – rasprava i usvajanje*

5. Predstavljanje Plana vrednovanja na razini Sporazuma o partnerstvu i institucionalnog okvira za korištenje fondova Europske unije u Republici Hrvatskoj, Programa Konkurentnost i kohezija i Integriranog teritorijalnog programa financijskog razdoblja 2021.-2027. - *predstavnicima Koordinacijskog i Upravljačkog tijela - rasprava*

6. Razno

1. Uvodno izlaganje, potvrđivanje članstva i prihvaćanje dnevnog reda

Ravnateljica Uprave za strateško planiranje i koordinaciju fondova EU Iva Novak je ispred Ministarstva regionalnoga razvoja i fondova EU (u nastavku: MRRFEU) sve srdačno pozdravila i zaželjela dobrodošlicu na petu sjednicu Odbora za praćenje Programa Konkurentnost i Kohezija 2021.- 2027. i Integriranog teritorijalnog programa 2021.- 2027. (u nastavku: OzP).

Iva Novoselac Miholić, voditeljica Službe za vrednovanje, strateško praćenje i regulatorni okvir na razini Sporazumu o partnerstvu (u nastavku: SoP) ispred MRRFEU, podsjetila je na osnovna pravila postupanja te komentiranja tijekom sjednice Odbora za praćenje. Po utvrđivanju kvoruma, prijavljeno je 49 od sveukupno 91 člana odnosno zamjena s pravom glasa u Odboru za praćenje.

Napomenula je da se približavamo kraju 2023. godine, a u siječnju je održana prva konstituirajuća sjednica OzP te je do sad, uključujući današnju sjednicu, održano ukupno pet sjednica. Navela je da su u okviru Programa konkurentnost i kohezija 2021.-2027 (u nastavku PKK) usvojeni kriteriji odabira i pripadajuće metodologije za 4 od ukupno 19 specifičnih ciljeva te 4 od ukupno 5 specifičnih ciljeva u okviru Integriranog teritorijalnog programa 2021.-2027. (u nastavku: ITP). Podsjetila je da su svi članovi, predstavnici i zamjene, od strane Tehničkog tajništva OzP-a, dobili informaciju o objavi dva e-savjetovanja sa zainteresiranom javnošću o Uputama za prijavitelje poziva za dodjelu bespovratnih sredstava i to za:

- „Priprema i provedba programa unaprjeđenja javne kulturne infrastrukture“ u okviru PKK, za koje je savjetovanje otvoreno do 16. studenoga 2023. godine
- „Jačanje strateških partnerstva za inovacije u procesu industrijske tranzicije“ u okviru ITP, za koje je savjetovanje otvoreno do 18. studenoga 2023.godine.

Objavljena e-Savjetovanja mogu se komentirati do navedenih datuma isključivo preko portala e-Savjetovanje te je Odboru, uz dostavljenu poveznicu, dostavljena i poveznica za indikativni plan objave poziva. Također, napomenula je i kako se e-Savjetovanja ne provode za izravne dodjele.

Nadalje, ravnateljica Novak podsjetila je da su do sada održana dva radna sastanka za jačanje kapaciteta članova OzP te najavila održavanje trećeg i to na dan 31. listopada 2023. godine, s ciljem jačanja kapaciteta vezano uz klimatsko potvrđivanje i prijavu na otvoreni poziv EK vezano uz iskorištavanje talenata u regijama u razvojnim zamkama na koji se Republika Hrvatska, kao jedna od država članica, 20. listopada 2023.godine prijavila. U tijeku je ocjenjivanje prijave te se povratna informacija od EK očekuje u nadolazećem razdoblju o čemu će se, kao i o daljnjim koracima, pravovremeno izvještavati Odbor, a o samoj prijavi biti će više riječi na najavljenoj radionici. Prijava je podnesena za Kontinentalnu Hrvatsku, no rezultati samog projekta, a ovisno o ocijeni prijave, na odgovarajući će se način primjenjivati i nacionalno, na županije u Jadranskoj Hrvatskoj.

Posebnu zahvalnost ravnateljica Novak izrazila je EK, posebno Općoj upravi za regionalni i urbani razvoj, koja je u okviru svoje tehničke pomoći osigurala pomoć dva stručnjaka za pružanje podrške za uvođenje i unaprjeđenje načela inicijative Europski novi Bauhaus (u nastavku: NEB) u Hrvatskoj te je odabrano 10 pilot projekata diljem zemlje za koje će navedeni

stručnjaci procijeniti u kojoj mjeri su usklađeni s NEB-ovim temeljnijim vrijednostima održivosti, inkluzivnosti i estetike, participativnog dizajna, transdisciplinarnog pristupa i angažmana na više razina.

Isto tako, MRRFEU nastavlja s radom na elementima Industrijske tranzicije te je u sklopu inicijative EK za podršku procesima pametne specijalizacije, izvršena prijava na poziv koji je raspisao S3 Community of Practice za pružanje tehničke podrške s ciljem osnaživanja uspješne provedbe procesa pametne specijalizacije te je zatražena tehnička podrška stručnjaka S3 CoP-a u definiranju misija za istraživanje i razvoj na razini NUTS 2 regija uključenih u proces Industrijske tranzicije te za izradu metodologije scenarija predviđanja za regionalne lance vrijednosti.

U kontekstu planova održavanja sjednica do kraja godine, točnije 24. studenog 2023. godine održat će se 6. sjednica u *on line* formatu. Zbog portfelja kriterija odabira operacija koji se nalaze na konzultacijama s EK, održavanje 7. sjednice Odbora predviđeno je za 12. prosinca 2023. godine u Zagrebu *uživo*.

Nakon uvodnog obraćanja, ravnateljica Novak je zaželjela dobrodošlicu predstavniku Opće uprave za regionalnu i urbanu politiku u EK gospodin Ioannisu Kroustalisu, koji se pridružio sastanku *on-line* i predala mu riječ za kratko uvodno izlaganje.

Gospodin Ioannis Kroustalis prvenstveno se zahvalio predstavnicima Ministarstva na organiziranju nove sjednice Odbora za praćenje ubrzo nakon zadnje sjednice u rujnu, jer smatra da je u ovoj fazi potrebno napredovati u odobravanju kriterija odabira operacija kako bi se moglo pristupiti raspisivanju poziva. Ujedno je pohvalio činjenicu da je već pokrenuto e-Savjetovanje na odobrene kriterije odabira, kako je to ravnateljica Novak i navela u svom uvodnom obraćanju, te je istaknuo kako je nužno što prije krenuti i s provedbom projekata. U ime EK, pozdravio je provedbe tehničke pomoći za NEB i izrazio zadovoljstvo aktivnošću kojom se Republika Hrvatska uključila u istu. Spomenuo je da je sudjelovao na radionici u Zadru, organiziranoj od strane Europske urbane inicijative na kojoj su predstavljene najbolje prakse i izazovi, ali i mogućnosti najbolje implementacije Kohezijske politike kroz specifične ciljeve integriranog teritorijalnog ulaganja. Izrazio je zadovoljstvo velikim odazivom gradova na navedenu radionici te na činjenicu da je i sam ministar Šime Erlić sudjelovao. Napomenuo je druge teritorijalne alate, kao što je otočno partnerstvo te je dodao da je EK uvijek na raspolaganju u pružanju bilo koje vrste podrške. Zahvalio se na konzultaciji s EK vezano za sve kriterije koji se prezentiraju i odobravaju na OzP-u te na uvažavanju i prihvaćanju većine komentara koji su dostavljeni. Pozvao je sve članove da se pridruže raspravi i komentiraju kriterija odabira ukoliko smatraju potrebnim. Na kraju je pozdravio činjenicu da će na sjednici biti predstavljen Plan vrednovanja te naglasio da je isti iznimno bitan predstavnicima DG REGIO-a.

Ravnateljica Novak se zahvalila kolegi Kroustalisu na obraćanju sudionicima sastanka kao i na svakodnevnoj potpori koju pružaju.

U nastavku sjednice voditeljica Odjela Pikl predstavila je izmjenu u članstvu i to od strane Grada Požege koji je imenovao novu zamjenu člana, gđa Jelenu Vidović. Ovim putem je potvrdila članstvo u odnosu na dostavljeno imenovanje te je zaželjela dobrodošlicu novoj zamjeni člana Odbora za praćenja te je napomenula kako se popis članstva redovito ažurira i objavljuje na mrežnim stranicama MRRFEU.

Odluka: Nakon predstavljanja nove zamjene člana potvrđeno je članstvo u odnosu na dostavljeno imenovanje.

Ravnateljica Novak zamolila je novu zamjenu da se upozna s Poslovníkom o radu Odbora te ispuni obrasce koji su prilog Poslovníku. Po završetku uvodnog dijela, sudionike je upozнала s elementima dnevnog reda. Napomenula je da su svi članovi/zamjene i predstavnici dobili radnu prezentaciju, obrasce kriterija odabira i pripadajuće metodologije te obrazac za komentare na predložene kriterije upotpunjen sa svim odgovorima. Tehničko tajništvo OzP-a zaprimilo je izvan danog roka za dostavu komentara, dodatne komentare, a isti će biti usmeno predstavljeni na današnjoj sjednici.

Odluka: Nakon predstavljanja dnevnog reda na koji nije bilo primjedbi isti je usvojen jednoglasnim brojem prisutnih članova.

2. Kriteriji odabira i pripadajuće metodologije za PKK za dio specifičnog cilja 1.ii „Iskorištavanje koristi digitalizacije za građane, poduzeća, istraživačke organizacije i tijela javne vlasti (EFRR)“

Načelnik Sektora za pripremu i provedbu projekata u područjima gospodarstva i konkurentnosti te društvene infrastrukture, Vladimir Kramarić, ukoliko je prezentirao prvu izravnu dodjelu iz specifičnog cilja 1.ii *Eksternalizacija NIAS-a usluga elektroničke identifikacije korisnika za potrebe gospodarstva i civilnog društva*. Ovom dodjelom se želi proširiti NIAS sustav na usluge koje zahtijevaju pouzdan elektronički identitet korisnika, povećati sigurnost u *on-line* prometu, smanjiti troškove za poslovne subjekte i potaknuti građane na više korištenje *on-line* usluga. Vrijednost ove izravne dodjele je 3 milijuna eura, a korisnik je Središnji državni ured za razvoj digitalnog društva s partnerima Financijskom agencijom i Agencijom za podršku informacijskim sustavima i informacijskim tehnologijama. Sam postupak izravne dodjele pokrenut će se do kraja ove godine. Načelnik Kramarić je skrenuo pozornost sudionicima da je na prezentaciji prikazan indikativni popis prihvatljivih aktivnosti te da se za ovu objavu ne odobravaju *kriteriji odabira* nego samo 16 općih *kriterija prihvatljivosti*. Od strane EK nisu zaprimljeni komentari na predmetne kriterije, ali su komentari zaprimljeni od kolega iz Ministarstva gospodarstva i održivog razvoja koji su se adresirali u dijelovima u kojim je isto bilo moguće.

Nakon izlaganja, ravnateljica Novak je pozvala sudionike za eventualne komentare i upite.

Na postavljenu *on-line* upit zamjenice člana ispred Ministarstva poljoprivrede, gđe Željke Gudelj Velaga, ravnateljice Uprave za potporu poljoprivredi i ruralnom razvoju, o tome kada se može očekivati operativnost sustava, načelnik Kramarić je odgovorio je da će isti biti operativan po završetku samoga projekta, a to je kroz otprilike tri godine.

Odluka: Kriteriji odabira i pripadajuće metodologije za PKK za dio specifičnog cilja 1.ii „Iskorištavanje koristi digitalizacije za građane, poduzeća, istraživačke organizacije i tijela javne vlasti (EFRR)“ jednoglasno su usvojeni.

3. Kriteriji odabira operacija i pripadajuće metodologije za PKK 2021.-2027. za dio specifičnog cilja 2.iv „Promicanje prilagodbe klimatskim promjenama i sprečavanja rizika od katastrofa te otpornosti, uzimajući u obzir pristupe utemeljene na ekosustavima (EFRR)“

Načelnica Sektora za integrirane programe depriviranih područja Marija Ban, predstavila je kriterije za specifični cilj 2.iv, točnije operacije pod nazivom „Jačanje kapaciteta za

protupožarnu zaštitu na potpomognutim i brdsko-planinskim područjima". Riječ je o operaciji za koju je Posredničko tijelo razine 1 (u nastavku: PT1) MRRFEU te je to operacija koja ima teritorijalni fokus i usmjerena je na navedena područja. Ukupna alokacija ove operacije je 61 milijun eura. Operacija će biti provedena u dvije faze, odnosno kroz dva poziva različitih modaliteta. Jedan poziv će biti *poziv izravne dodjele* za indikativnog korisnika Hrvatsku vatrogasnu zajednicu, kroz koji će se financirati nabava vatrogasnih vozila i ostale opreme vatrogasnih postrojbi te komplementarna aktivnost podizanja svijesti javnosti i građana o prevenciji požara.

Drugi poziv će biti *otvoreni postupak dodjele* za indikativne prijavitelje kao što su javne vatrogasne postrojbe, dobrovoljna vatrogasna društva i jedinice lokalne samouprave. U sklopu ovog otvorenog poziva kao prihvatljive aktivnosti za financiranje su obnova i izgradnja vatrogasnih domova i ostale vatrogasne infrastrukture kao i opremanje istih. Obzirom da se radi o dva poziva različitih modaliteta, predmetni kriteriji obuhvaćaju dva tipa kriterija, a to su *kriteriji prihvatljivosti* koje su primjenjivi na oba poziva i *kriterij odabira* koji su primjenjivi samo na *otvoreni poziv*.

Kako je zadnja verzija obrasca kriterija prihvatljivosti koja je poslana članovima OzP-a različita od inicijalne verzije, načelnica Ban je dodatno pojasnila zbog čega je došlo do navedenog. Naime, inicijalna verzija je uključivala dva specifična kriterija prihvatljivosti koja se tiču predmetne operacije i to kriterij br. 17 kojim se definira da se operacija provodi na jedinicama lokalne samouprave koje imaju status potpomognutih i/ili brdsko-planinskih područja te drugi kriterij br. 18. kojim je definirana obveza prijavitelja da novokupljena vozila i opremu registrira u tzv. Europskom udruženju za civilnu zaštitu (European Civil Protection Pool). Međutim, u međuvremenu se iskristaliziralo da kriterij br. 18 nije primjenjiv u sklopu ove operacije jer je modul unutar European Civil Protection Pool-a, a koji se odnosi na vatrogastvo, trenutno u fazi osnivanja od strane korisnika Hrvatske vatrogasne zajednice te da navedeni modul podrazumijeva specijalnu vatrogasnu tehniku i opremu, specijalna znanja i vještine što nije predmet ove operacije. Prema tome, kriterij br. 17 ostaje isti, no kriterij br. 18 je iz navedenog razloga izbačen. Što se tiče kriterija odabira, isti se odnose na otvoreni poziv te obuhvaćaju sedam kriterija odabira sa fiksnim postotkom po svakom kriteriju koji će onda biti kasnije razrađen kroz poziv.

Nakon izlaganja, ravnateljica Novak zahvalila se na izlaganju te otvorila raspravu.

Zamjena člana ispred Grada Pazina, gospođa Maja Stranić Grah zamolila je pojašnjenje zbog čega njihov komentar vezan uz predmetni kriterij odabira nije prihvaćen. Navela je da su u komentaru iznijeli mišljenje da kriteriji ne anticipiraju realno stanje na terenu, odnosno različite oblike udruživanja i funkcionalnog spajanja dionika u protupožarnoj zaštiti te da je funkcionalno spajanje JLRS-ova i pripadajućih pravnih subjekata dio Vladine javne politike i da bi nju koherentno trebale pratiti i ostale javne politike. Navela je primjer središnje Istre gdje imaju zajedničku ustanovu Javnu vatrogasnu postrojbu (u nastavku: JVP), a osnivači su osam JLRS-ova, grad Pazin i sedam okolnih općina. Od osam spomenutih općina, dvije općine imaju status brdsko-planinskih područja, a sjedište JVP je u gradu Pazinu iz razloga što JVP moraju djelovati unutar 15 min do svojih krajnjih granica, što ujedno znači da su dvije općine sa statusom brdsko-planinskog područja i koje su osnivači, isključene i ne mogu se prijaviti na poziv jer se operacije neće odvijati na njihovom području nego samo na području grada Pazina. Kako dio JLRS-a sa statusom brdsko-planinskog područja ne bi bio isključen iz ove operacije, uvjeti prijave trebaju uključivati i sve one JVP koje pokrivaju brdsko-planinska područja (odnosno obavljaju protupožarnu zaštitu na području najmanje jedne JLS sa statusom brdsko-planinskog područja), neovisno o tome da li se sama operacija (u ovom slučaju izgradnja i opremanje vatrogasnih domova) provodi u JLRS-u sa statusom potpomognutog ili/i brdsko-planinskog područja.

Uz puno razumijevanje situacije u kojoj su se našla JLRS, načelnica Ban je odgovorila da je ovo dio koji je, kako su naveli u svojem odgovoru na komentare, u skladu s Programom Konkurentnost i kohezija 2021. - 2027., specifičnim ciljem 2.iv „Promicanje prilagodbe klimatskim promjenama i sprečavanja rizika od katastrofa te otpornosti, uzimajući u obzir pristupe utemeljene na ekosustavima“ u kojem je definirano da će se aktivnosti jačanja kapaciteta za vatrogastvo i protupožarnu zaštitu provoditi kroz ulaganja u potpomognuta i brdsko-planinska područja. U skladu s navedenim, u okviru operacije "Jačanje kapaciteta za protupožarnu zaštitu na BPP i PP - faza 2 (otvoreni poziv) indikativni prihvatljivi prijavitelji mogu biti JLS sa statusom brdsko-planinskog područja sukladno Odluci Vlade Republike Hrvatske o obuhvatu i razvrstavanju jedinica lokalne samouprave koje stječu status brdsko-planinskog područja od 08. ožujka 2019. godine (NN 24/2019), kao i javne vatrogasne postrojbe i dobrovoljna vatrogasna društva sa sjedištem u navedenim JLS. Slijedom navedenog, ovo je operacija u kojoj se ne može mijenjati niti prihvatljivo područje niti prihvatljive korisnike.

Zamjenica člana ispred Ministarstva poljoprivrede, gđa Željka Gudelj Velaga, zamolila je kratko obrazloženje pojma koji u ovom programskom razdoblju i u svim fondovima dobiva sve više na značenju, ali u provedbi nije jednostavan, a to je „vrijednost za novac“ odnosno kako će se određivati da se za taj novac dobilo više?

Načelnica Ban je rekla da je u ovom trenutku prerano iznositi bilo kakve informacije jer još uvijek nije službeno definirano kako će se predmetni kriterij vrednovati.

Obzirom da sjednica OzP-a nije konkretno mjesto na kojem bi se provodila tehnička rasprava po pitanju vrijednosti za novac, ali je svakako vrijedno spomena, ravnateljica Novak je podsjetila da u Nacionalnom planu oporavka i otpornosti postoji cijela metodologija *costinga* (*obračuna troškova*), ali da je navedeno za jednu širu raspravu.

Gospodin Neven Kos, zamjena člana te načelnik Sektora za pripremu, praćenje i financijsko upravljanje programima u gospodarstvu ispred Ministarstva gospodarstva i održivog razvoja (u nastavku: MINGOR), osvrnuo se na poslane komentare na predmetne kriterije odabira i njihovu primjenu s ciljem lakšeg razumijevanja. Oni su više tehničke naravi te nisu ulazili u sam sadržaj i ocjenu, a sukladno ranijem iskustvu oko izrade i primjene kriterija odabira, s dobrom namjerom ukazali su na pojedine dijelove koji su, za njih, ili nelogični ili su teško primjenjivi, kako bi se kod izrade nekih budućih kriterija bilo lakše i jasnije raspisivanje poziva bilo riječ o direktnim dodjelama ili o otvorenim pozivima za više krajnjih korisnika.

Odluka: Kriteriji odabira operacija i pripadajuće metodologije za PKK 2021.-2027. za dio specifičnog cilja 2.iv „Promicanje prilagodbe klimatskim promjenama i sprečavanja rizika od katastrofa te otpornosti, uzimajući u obzir pristupe utemeljene na ekosustavima (EFRR)”, jednoglasno su usvojeni.

4. Kriteriji odabira operacija i pripadajuće metodologije za PKK 2021.-2027. za dio specifičnog cilja 2. viii „Promicanje održive multimodalne gradske mobilnosti kao dijela prelaska na gospodarstvo s nultom neto stopom emisija ugljika (EFRR)“

Voditelj Odjela u Sektoru za EU poslove ispred MINGOR-a, gospodin Domagoj Validžić, predstavio je kriterije odabira operacija koji se odnose na dio ulaganja unutar specifičnog cilja 2.viii, odnosno za infrastrukturu za alternativna goriva. Predmetni kriteriji se odnose na planirana dva otvorena poziva. Prvi poziv u alokaciji od 2,5 milijuna eura se odnosi na ulaganja na pilot projekt punionica za električna vozila i spore punjače stupova javne rasvjete, dok se drugi poziv u iznosu alokacije od 8 milijuna eura odnosi na razvoj korištenja vodika u prometu.

Prihvatljivi korisnici na oba poziva biti će JLRS, mala, srednja i velika poduzeća u privatnom i javnom vlasništvu te organizacije civilnog društva. Nadalje, prihvatljive aktivnosti su troškovi infrastrukture s gorivom, ugradnja ili nadogradnja električnih ili drugih komponenti, troškovi tehničke opreme, troškovi građevinskih radova, adaptacija zemljišta ili cesta, nabava opreme za izgradnju punionice za električna vozila, konkretno za spore punjače stupova javne rasvjete. Isto tako, prihvatljive aktivnosti bit će i ishođenje potrebnih dozvola (izrada projektne tehničke dokumentacije) te aktivnosti promidžbe i savjetodavnih usluga. Predstavljenih sedam kriterija prihvatljivosti su isti kao i kod svih ostalih operacija osim dodatka operacije točka br. 14. gdje je precizirano da se ovaj kriterij prihvatljivosti odnosi i uključuje zahtjeve iz DNSH („ne čini značajnu štetu“). Od sedam predstavljenih kriterija odabira svi su obvezni osim zadnjeg „Opseg i snaga partnerstva“ koji je izborni i odnosi se na gore spomenuti planirani poziv vezan za spore punjače i punionice električnih vozila zbog mogućnosti da će pojedine JLRS zbog nedostatka radne snage i određenog iskustva uzeti potencijalne partnere kako bi im isti pomogli u razvoju projekata.

Nakon izlaganja, ravnateljica Novak je pozvala sudionike za eventualne komentare i upite.

Članica Marica Mirić ispred Zajednice saveza osoba s invaliditetom RH postavila je upit kako uključiti organizacije osoba s invaliditetom za vozila na korištenje vodika u prometu te da li održiva mobilnost podrazumijeva potpuno pristupačna vozila i da li su u mogućnosti ispuniti kriterije financijskog udjela.

Gospodin Validžić je rekao da s obzirom da još uvijek kriteriji nisu tehnički razrađeni te da će se tek raspisivanjem poziva, u suradnji s nadležnom upravom koja o ovome ima viša saznanja, postaviti detaljniji kriteriji.

Ravnateljica Novak se zahvalila gđi Mirić na još jednom skretanju pozornosti na osobe s invaliditetom i pozvala na komentiranje predmetnog poziva koji ima status otvorenog i samim time će biti dostupan po objavi na e-Savjetovanju. Isto tako detaljniji kriteriji odabira operacija, kako za ovaj specifični cilj tako i za ostale, će se detaljnije pojasniti u Uputama za prijavitelje, s čime se u svojem obraćanju članovima, složila i gđa Morena Marinković iz Opće uprave za regionalni razvoj EK.

Dodatno pitanje da li se u ovom predviđenom pozivu radi samo o osobnim vozilima, postavio je član ispred Udruge Odraz, Goran Lampelj.

Gospodin Validžić je odgovorio da se u pilot projektu punionica za električna vozila radi prvenstveno o osobnim vozilima dok se u drugom projektu razvoj korištenja vodika u prometu odnosi na teretna vozila odnosno za vozila za prijevoz većih tereta.

U nastavku rasprave, predstavnik Udruge Slap, gospodin Zdenko Mahmutović, osvrnuo se na kriterij „vrijednost za novac“ jer smatra da odgovor na isti zaslužuje jaču pozornost na način da usvajanje težine navedenog kriterija ovisi o kvaliteti usvojene metodologije različitih operacija i projekata te predlaže da iste budu razmotrene i da se prikažu na jednoj od budućih sjednica ili radionica. Ovaj kriterij smatra iznimno jakim i uz primjenu ispravne metodologije može imati i veću težinu od raspona od 10-30%.

Na postavljeno pitanje ravnateljica Novak objasnila je, obzirom na činjenicu da je kriterij „vrijednost za novac“ jedan od selekcijskih kriterija, ključnih za razumijevanje svih članova, osigurati će se kroz jednu od idućih radnih sastanaka, upravo predloženo, uz sudioništvo relevantnih stručnjaka koji će dati primjere transponiranja navedenog kriterija i na koji način

se isti može jasno ocjenjivati. Zadaća nas ovdje je sagledavati cjelokupnost svih kriterija i shodno tome izražavati balans u svakom pojedinom pozivu.

Zamjena člana ispred Udruge Gradova, gospodin Marko Ercegović, komentirao je odgovor koji na komentar koji je poslan

ispred Udruge gradova te se zahvalio na istom, a vezano uz kriterije odabira operacija 4. Dizajn i zrelost projekata i podkriterij za kapacitet punionica vodika od najmanje 1 tonu dnevno te obrazloženje dano u fusnoti za isti te za kriterij operacija 4. Dizajn i zrelost projekata i podkriterij koji se tiče punionica za električna vozila. Iako načelno razumije logiku danih odgovora traži konkretno pojašnjenje za primjerice pojam „pilot projekt“ te da se da pojašnjenje razlike između tzv. „običnih projekata“ i *pilot projekata*. Nadalje, ukoliko je namjera korištenja postojeće infrastrukture rasvjetnih stupova, zbog čega isto nije navedeno u kriterijima za odabir nego je stavljeno u aktivnosti koje će podupirati, što ne daje garanciju da će se u projektima koji dolaze koristiti postojeća infrastruktura. Dodatno pitanje vezano uz dani komentar, da se razmisli o uklanjanju kriterija od najmanje 50 parkirališnih mjesta jer smatra da, gledajući dugoročno razvoj gradova i ograničenošću prostora istih, propušta se druga infrastruktura, a to su garaže i navodi primjer Grada Splita koji pokreće snažni investicijski ciklus izgradnje garaža.

Na postavljena pitanja odgovor je dao gospodin Validžić. Pri programiranju od strane Uprave za energetiku i kroz relativno malu alokaciju poziva „pilot projekta“ htjelo se vidjeti koliki će interes biti iskazan i, po realizaciji ovog projekta, koliki će se uspjeh postići. Za drugo pitanje vezano uz korištenje postojećih rasvjetnih stupova, rekao je da su ovo načelni kriteriji odabira operacija dok će konkretni definirati kroz objavu poziva. Vezano uz treće postavljeno pitanje i postavljanje punionice za električna vozila na parkiralištima od najmanje 50 mjesta, gospodin Validžić je rekao da je cilj projekta potaknuti projekte koji daju veći kapacitet. Kako su u svojem odgovoru već naveli, namjera projekta je ići na sustav koji koristi postojeću infrastrukturu ulične rasvjete kako bi velikoj većini parkiranih automobila bili dostupni priključci. Izgradnja garaža je regulirana nekim drugim propisima kao što je to obveza, kod primjerice izgradnje zgrada, da se gradi s osiguranjem broja parkirališnih mjesta ili garaža s dovoljnim brojem mjesta za punionice električnih vozila. Iskaz interesa za ovaj projekt i rezultati njegove realizacije dati će smjer u kojem treba ići, ako bi se u nekim slijedećim planiranjima/programiranjima ili eventualnim realokacijama u okviru mogućnostima ukupne alokacije samog programa, pokazala potreba za ulaganjem ili proširivanjem u neke druge vidove infrastrukture za električna vozila.

Član ispred Udruge Odraz, gospodin Goran Lampelj, je dao komentar na termin *multimodalnost*, a radi se isključivo o osobnim vozilima te komentar na kriterij odabira br. 5. pod nazivom *Promicanje jednakih mogućnosti i socijalne uključenosti*, jer mobilnost stanovništva koje je teško mobilno iz socijalnog ili bilo kojeg drugog razloga ne rješavamo automobilima i nismo usklađeni s ciljevima EU kroz TNT mrežu i sl. Posljednje, komentar vezan uz kriterij pod brojem 4. *Dizajn i zrelost projekta*, smatra da bi kod procjene istih trebalo voditi računa o planovima višeg reda u Strategiji prometnog razvoja RH. Smatra da bi jedan od kriterija, kod bilo kojeg prometnog projekta, trebao biti Plan održive urbane mobilnosti koji će dati smjernice na koji način će doći do načinske raspodjele u gradovima i nužno je da jedan od kriterija kod vrednovanja dizajna i zrelosti projekta bude u skladu s višim projektima i onom što će EU tražiti od RH, a to je da JLRS imaju planove održive urbane mobilnosti.

Gospodin Validžić je naglasio da predmetni specifični cilj sadrži i druge elemente te da je u nadležnosti Ministarstva mora, prometa i infrastrukture, a da su kriteriji odabira operacija koji su predstavljeni na sjednici samo dio ulaganja ovog specifičnog cilja.

U nastavku sjednice ravnateljica Novak navela je da su od strane Razvojne agencije Grada Zagreb dostavljeni komentari na kriterije odabira na dio specifičnog cilja 2.iii netom prije početka sjednice te se na iste nije odgovorilo pisanim putem i zamolila je gospodina Validžića da na iste odgovori.

Gospodin Validžić je još jednom naglasio da se kriteriji odabira operacija u dijelu ovog specifičnog cilja, a vezano uz projekt punionica električnih vozila, odnose isključivo na osobna vozila, a poziv na razvoj korištenja vodika u prometu odnosi se na teretna vozila, dok će se svim ostalim aktivnostima baviti nadležno tijelo za ovaj specifični cilj. Vezano uz drugi komentar na kriterij odabira operacija 2. Financijska održivost projekta i prijedlog da se propiše obveza prilaganja financijske analize projektnoj prijavi, gospodin Validžić objasnio je da će se spomenuta obveza konkretnije propisati u Uputama za prijavitelje te da spomenuta analitika za projekte javne rasvjete nije potrebna jer bi dodatno opterećivala potencijalne buduće korisnike. Na komentare kod kriterija odabira operacija 4. Dizajn i zrelost projekta, nigdje nije navedeno da se projekt odnosi isključivo na izgradnju infrastrukture za automobile, a kod pod-kriterija 3. se navodi povećan broj korisnika automobila s nultom emisijom štetnih plinova, kod pod-kriterija 4. navedeno da bodove donosi infrastruktura u urbanim središtima te da su pod-kriterij 5. i 6. ne primjenjivi kod punionica za autobuse, što bi značilo da poduzeća koja se bave prijevozom, bilo u privatnom ili jasnom vlasništvu, kod navedenih kriterija koji nose najviše bodova, nisu u mogućnosti ostvariti bodove. Na ovo pitanje gospodin Validžić je ponovio odgovor od ranije da se ovi kriteriji odnose samo na osobna vozila, a nikako na poduzeća koja se bave javnim prijevozom. Na prijedlog dodavanja osmog pod-kriterija pod nazivom *Cjelovitost i tehnička prikladnost koncepta* iz razloga da bi predloženi kriterij, obzirom na njegovu najveću težinsku važnost, trebao obuhvatiti više jednostavnih tehničko-administrativnih pitanja te da bi se zrelost projekta ugradnje punionica trebala sagledati i kroz razinu do koje je prijavitelj predvidio model upravljanja istima, gospodin Validžić je ponovio da se ovdje govori o *pilot projektu* s relativno malom alokacijom s ciljem specifičnog rješenja u konkretnom slučaju, a to su stupovi javne rasvjete. Na zadnji komentar vezano uz kriterije odabira operacija 6. Promicanje održivog razvoja i prijedlog za dopunu kriterija (ili izmjenu pod-kriterija) na način da se kriterij promicanja održivog razvoja boduje kao ne-eliminacijski kriterij (bonus-bodovi) i to na temelju pod-kriterija, objašnjeno je da svi kriteriji za odabir operacija pa tako i ovaj 6. su ne eliminacijskog karaktera već se koriste za bodovanje projekta i neće odgovarati sa da ili ne, nego će donijeti metodologiju kojom će se postići ili ne postići određeni broj bodova.

Zamjena člana, pomoćnica ravnateljice Razvojne agencije Grada Zagreb, Ines Kos, u svojem *on-line* javljanju, se zahvalila gospodinu Validžiću na iscrpnim odgovorima koje je dao na sve dostavljene komentare.

Odluka: Kriteriji odabira operacija i pripadajuće metodologije za PKK 2021.-2027. za dio specifičnog cilja 2. viii „Promicanje održive multimodalne gradske mobilnosti kao dijela prelaska na gospodarstvo s nultom neto stopom emisija ugljika (EFRR)“, jednoglasno su usvojeni.

5. Plan vrednovanja na razini Sporazuma o partnerstvu, Programa konkurentnost i kohezija i Integriranog teritorijalnog programa financijskog razdoblja 2021.-2027.

Iva Novoselac Miholić, voditeljica Službe, predstavila je osnovne elemente i postavke Plana vrednovanja na razini Sporazuma o partnerstvu, PKK i ITP. MRRFEU u svojstvu Koordinacijskog tijela i svojstvu Upravljačkog tijela za PKK i ITP izradilo je jedinstveni Plan

vrednovanja koji će biti dostavljen Odboru na komentiranje, a zatim i na usvajanje na sjednici Odbora do kraja ove godine. Napomenula je da je na temu izrade Plana vrednovanja, organiziran i prvi radni sastanak za članove OzP-a te su sudionici imali priliku upoznati se s predmetnom temom. Plan vrednovanja sadrži i vremenski raspored vrednovanja koja će se provesti tijekom cijelog razdoblja, do 30. lipnja 2029. godine, uključujući i objašnjenje za odabir obuhvaćenih tema. Usvojeni Plan, kao i sve njegove eventualne izmjene, objavljuivat će se na mrežnim stranicama nadležnih Upravljačkih tijela i Koordinacijskog tijela. Isto tako, Odbor na odgovarajući način ispituje provedena vrednovanja, odnosno njihove rezultate, prati radnje poduzete oko rezultata istih te najmanje jednom godišnje razmatra implementaciju planova odnosno nalaza provedenih vrednovanja. Voditeljica Službe Novoselac Miholić je u svojem izlaganju podsjetila da država članica ili Upravljačko tijelo provodi vrednovanja programa u vezi s jednim ili više kriterija kao što su djelotvornost, učinkovitost, relevantnost te usklađenost i dodatna vrijednost EU s ciljem poboljšanja kvalitetne izrade i provedbe programa. Vrednovanja se mogu temeljiti i na drugim relevantnim kriterijima, kao što su primjerice uključivost, nediskriminacija i vidljivost te mogu obuhvatiti više od jednog programa, dok se provedbe povjeravaju unutarnjim ili vanjskim stručnjacima koji su funkcionalno neovisni. Članovima Odbora ukratko je prezentirana struktura Plana vrednovanja koji je u svibnju ove godine dobio potvrdu od stručne službe Opće uprave za regionalni i urbani razvoj EK, a to je da struktura Plana prati strukturu i formu zadanu radnim dokumentom osoblja Komisije (2021)198 „Uspješnost, praćenje i vrednovanje Europskog fonda za regionalni razvoj, Kohezijskog fonda i Fonda za pravednu tranziciju u razdoblju 2021.-2027.“¹

Metodologija za sva navedena planirana vrednovanja je indikativna, a uključivat će analizu postojećih podataka, analizu statističkih podataka, studiju slučaja, protučinjeničnu analizu, intervjui, ankete i fokus grupe, dok su evaluacijska pitanja za svako od vrednovanja specifična ovisno o području istih. Indikativni raspored i trajanje provedbe planiranih biti će od 2025. do 2029. godine.

Planirana su horizontalna vrednovanja/vrednovanja na razini SoP i na razini institucionalnog okvira tamo gdje će to biti primjenjivo, vrednovanja na razini PKK 2021.-2027. te vrednovanja na razini ITP 2021.-2027.

Koordinacijsko tijelo na razini SoP uz *ad hoc* vrednovanja planira 4 vrednovanja i to:

- vrednovanje ulaganja s teritorijalnim fokusom uključujući i primjenu teritorijalnih alata i njihovog doprinosa provedbi EU fondova Kohezijske politike RH
- vrednovanje u tijeku provedbe napretka o provedbi SoP-a
- vrednovanje provedbe Plana jačanja kapaciteta institucionalnog okvira za korištenje fondova EU u RH u financijskom razdoblju 2021.-2027.
- vrednovanje institucionalnog okvira za korištenje fondova EU u RH.

Navela je i kako su provedene inicijalne konzultacije o predloženim indikativnim vrednovanjima i s Međuresornom evaluacijskom radnom skupinom.

Na kraju je Novoselac Miholić napomenula da je cilj provedbe vrednovanja dobiti dobre podloge za provedbu i po potrebi poboljšanje programskih dokumenata ovog programskog razdoblja te kako bi bili što spremniji za izradu novih programskih dokumenata budućeg financijskog razdoblja.

¹ <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-10704-2021-INIT/en/pdf>

Andrijana Jurin Vidović, načelnica Sektora za provedbu operativnih programa i financijskih instrumenata, Upravljačkog tijela (u nastavku: UT) za PKK i ITP 2021.-2027. je ukratko prezentirala na koji način je strukturiran obuhvat planiranih vrednovanja. U odnosu na obvezu vrednovanja svake prioritetne osi financijskog razdoblja 2014.-2020., sukladno članku 44. stavku 5. spomenute Uredbe o zajedničkim odredbama, sada smo, u financijskom razdoblju 2021.-2027. u obvezi vrednovati učinke na razini programa, odnosno nije više obavezno spuštati se na prioritete.

U fazi pripreme sveobuhvatnog vrednovanja koja će se provoditi UT je proveo konzultacije s Upravljačkom skupinom za vrednovanje, u kojoj su, za razliku od prošlog financijskog razdoblja, uključili i akademsku zajednicu (znanstvenike sa sveučilišta u Zagrebu, Splitu, Rijeci i Osijeku, znanstvenike Ekonomskog instituta u Zagrebu te Državni zavod za statistiku), konzultacije sa tijelima sustava upravljanja i kontrole kao i sektorski nadležnim tijelima koji su iskazali svoje interese i istaknuli područja s značajnijim financijskim ulaganjima te dodatno s Koordinacijskim tijelom koje provodi vrednovanja na razini SoP-a, kako se ne bi preklapali u aktivnostima provedbe. Nadalje, UT će se provedbom svojih vrednovanja, a kako ne bi došlo do preklapanja aktivnosti, uskladiti s vrednovanjima koja će se provoditi na nacionalnoj razini, primjerice vrednovanje S3 strategije koja je u nadležnosti Ministarstva znanosti i obrazovanja. Načelnica Jurin Vidović je napomenula da Plan vrednovanja koji se prezentira nije finalan te da je isti u svojem nacrtu i da će kao takav, u narednim danima, biti dostavljen Odboru na komentiranje.

UT će u vremenu koje dolazi krenuti u provedbu 9 vrednovanja na razini PKK i ITP-a i to kako slijedi:

- Vrednovanje Prioritet 1 Vrednovanje učinka podrške EU fondova u području istraživanja i inovacija, digitalizacije, jačanja konkurentnosti MSP ova te razvoja vještina za pametnu specijalizaciju, industrijsku tranziciju i poduzetništvo
- Vrednovanje Prioritet 3 (SC 2.1., 2.2. i 2.3.) Vrednovanje učinka podrške EU fondova u području energetske učinkovitosti i obnovljivih izvora energije
- Vrednovanje Prioritet 3 (SC 2.4.) -Vrednovanje učinka podrške EU fondova u području promicanja prilagodbe klimatskim promjenama i sprječavanja rizika od katastrofa
- Vrednovanje Prioritet 3 (SC 2.5.) -Vrednovanje učinka podrške EU fondova u području vodnog gospodarstva
- Vrednovanje Prioritet 3 (SC 2.6. i 2.7.) -Vrednovanje učinka podrške EU fondova u području kružnog i resursno učinkovitog gospodarstva, jačanja zaštite i očuvanja prirode te bioraznolikosti
- Vrednovanje Prioritet 4 -Vrednovanje učinka podrške EU fondova u području mobilnosti
- Vrednovanje učinka Programa Konkurentnost i kohezija 2021. –2027.
- Vrednovanje učinka Integriranog teritorijalnog programa 2021. –2027.
- Vrednovanje ulaganja u okviru financijskih instrumenata

Nakon predstavljanja Plana vrednovanja, ravnateljica Novak je iskazala zadovoljstvo prezentiranim jer se o temi vrednovanja, i prije ove sjednice, raspravljalo na različitim razinama te pozvala članove i predstavnike da, po primitku Plana vrednovanja sva pitanja dostave Tehničkom tajništvu koje će pripremiti odgovore i dostaviti ih Odboru. Na jednoj od dvije, do kraja godine planirane sjednice Odbora, Plan vrednovanja bit će točka dnevnoga reda za raspravu i usvajanje.

Na predstavljeni Plan vrednovanja, gospodin Ercegović ispred Udruge gradova, rekao je da, tijekom rada u Upravljačkoj skupini za vrednovanje, promakao pojam *doprinos programa ciljevima održivog razvoja*. Obzirom na vrijeme u kojem će se vrednovanje provoditi, mišljenja je, bilo bi nužno razmotriti na koji način su svi gore spomenuti prioriteti i operacije doprinijeli

ciljevima održivog razvoja. Isto tako, gospodin Ercegović postavio je upit je li u okviru planiranog vrednovanja institucionalnog okvira predviđeno vrednovanje partnerskog principa odnosno vrednovanje rada Odbora za praćenje.

Na komentar vezan uz doprinos ciljevima održivog razvoja, ravnateljica Novak je podsjetila da u planiranom horizontalnom vrednovanju predviđeno i evaluacijsko pitanje o doprinosu ciljeva SoP relevantnim ciljevima Nacionalne razvojne strategije 2030. što uključuje i ciljeve održivog razvoja. Vezano uz vrednovanje načela partnerstva, ravnateljica Novak je ponovila da RH intenzivno surađuje s EK vezano uz evaluaciju predmetnog načela na razini država članica, ali i na unaprijeđenu istoga. Nastavno na navedeno, Iva Novoselac Miholić je podsjetila na to kako u planiranom vrednovanju u tijeku provedbe napretka u provedbi SoP, jedno od evaluacijskih pitanja glasi „*jesu li u cjelokupni proces provedbe SoP i programa uključeni svi relevantni partneri, u kojoj mjeri partneri aktivno sudjeluju te u kojoj mjeri doprinose procesu provedbe programa*“. Isto tako, kod vrednovanja institucionalnog okvira za korištenje fondova EU u RH, jedno od evaluacijskih pitanja glasi „*koja su tijela ključni dionici institucionalnog okvira, odnosno organizacijskoj mreži te jesu li identificirani ključni dionici relevantni za učinkovitost provedbe EU fondova u RH*“. Na kraju, dodala je kada Odbor dobije Plan vrednovanja i po zaprimanju svih komentara, razmotrit će se konačna evaluacijska pitanja.

Na kraju sjednice ravnateljica Novak je zahvalila Odboru na dobroj, i prije svega dvosmjernoj komunikaciji, intenzivnoj i konstruktivnoj raspravi i još jednom zamolila da podnositelji iznesu analitiku pri postavljanju pitanja ili davanju komentara na bilo koju točku dnevnog reda. Predložene točke dnevnog reda imaju svoje utemeljenje u određenim bazama podataka i točnim informacijama, a za bilo kakvo mijenjanje ili dopunu treba imati valjane dokaze i argumente.

6. Razno

Lovro Novoselac, načelnik Sektora za programiranje, koordinaciju i strateško praćenje ESI fondova, ukratko je predstavio teme koje će biti na radionici za članove 31. listopada 2023. godine u *on-line* formatu. Kao jedna od tema koja će biti prezentirana na radionici je Klimatsko potvrđivanje o kojoj će kolege iz MRRFEU govoriti o smjernicama EK za klimatsko potvrđivanje, o njihovoj primjeni i bodovanju na razini projekata. Druga tema koja će biti prezentirana je *Harness Talents Empower Regions inicijativa* te će se na ovu temu donijeti više informacija gdje je u ovom trenutku RH u odnosu na druge regije EU.

Ravnateljica Novak je pozvala sve članove Odbora da iskoriste mogućnost dobivanja besplatnih informacija i dijeljenju znanja i iskustva sudjelujući u radionicama koja je namijenjena članovima, predstavnicima i njihovima zamjenama.

Gospodin Kroustalis još jednom se zahvalio Odboru na aktivnom sudjelovanju, organizaciji i prevoditeljima te kratko naglasio važnost Plana vrednovanja i pozvao sve članove da daju svoje komentare na ovaj, za sve iznimno važan dokument.

Prije zatvaranja sjednice, gospodin Ercegović postavio je dodatan upit vezano uz ranije spomenuti NEB u vidu gdje se mogu dobiti dodatne informacije o istome. Ravnateljica Novak pozvala je kolege da se za sve upite, pa tako i za ovaj, slobodno obrate Tehničkom tajništvu Odbora za praćenje.

Na kraju sjednice ravnateljica Novak je još jednom ponovila da je planirano održavanje sjednice Odbora *uživo* i to 12. prosinca 2023. godine u Zagrebu, te indikativno održavanje još jedne sjednice u studenom, 24. studenoga 2023. godine u *on-line* formatu. Pozivi i materijali za sjednice bit će dostavljeni na vrijeme, kao i do sada, od strane Tehničkog tajništva Odbora.

Ravnateljica Novak zahvalila se još jednom svima na sudjelovanju i zaključila sjednicu.

Sjednica je završena u 15.05h.

Odobrila Predsjedavajuća Odbora



Iva Novak

Klasa: 910-01/22-01/4

Urbroj: 538-04-1-2-1/85-23-166

Zagreb, 26. listopada 2023. godine